



## Mujeres Líderes en Emergencias: Nota de orientación

### Análisis: Análisis rápido de género sobre poder y participación

*Esta nota de orientación explica cómo CARE realiza un análisis rápido de género sobre poder y participación como parte de un proyecto Mujeres Líderes en Emergencias, y cómo prepararlo y utilizarlo.*

#### ¿Qué es un Análisis rápido de género sobre poder y participación?

Un Análisis rápido de género sobre poder y participación (RGA-P) proporciona información sobre las diferentes aspiraciones, preocupaciones, necesidades y capacidades de las mujeres y las adolescentes en una crisis. Se basa en el Análisis rápido de género (RGA) multisectorial de CARE, pero **se centra específicamente en las barreras y las oportunidades para la participación y el liderazgo de las mujeres en la toma de decisiones públicas y la acción humanitaria** antes, durante y después de los conflictos y las emergencias.

El RGA-P ofrece **puntos de entrada prácticos para apoyar a las mujeres directamente afectadas por las crisis para que participen más y de forma más significativa en los procesos de toma de decisiones humanitarias y comunitarias**, y para que aprendan sobre riesgos de protección durante estas actividades.

En situaciones en las que el tiempo es esencial y los recursos son muy escasos, se utiliza el Análisis rápido de género. También puede utilizarse para actualizar o verificar la información de género que ya se encuentra disponible.

#### ¿Por qué hacer un Análisis rápido de género sobre poder y participación como parte de Mujeres Líderes?

Mujeres Líderes en Emergencias trabaja con las mujeres afectadas por las crisis para reforzar su participación y liderazgo en las estructuras de toma de decisiones de la comunidad y del gobierno, y en la preparación, respuesta y recuperación humanitarias. **En las emergencias, suele haber poca información disponible sobre cómo se toman las decisiones sobre el acceso de las personas a los diferentes tipos de derechos, prestaciones y recursos**, cómo las desigualdades de género y de otro tipo afectan a **quiénes están excluidos de estas decisiones** y cómo esto se ha visto afectado por la crisis. El RGA-P forma una imagen de estos temas.

El análisis es una **parte esencial del diseño y la ejecución de los proyectos de Mujeres Líderes de CARE**, y un recurso importante para las actividades de reflexión y cocreación con los grupos de mujeres que participan en Mujeres Líderes (véanse las Notas de orientación de reflexión y cocreación).

#### ¿Cuándo hacemos un Análisis rápido de género sobre poder y participación?

En un proyecto de Mujeres Líderes, **el primer RGA-P se realiza al mismo tiempo que las actividades de reflexión y cocreación** con el personal de CARE y los socios (véanse las Notas de orientación de reflexión).

En una **emergencia de inicio rápido**, el RGA-P comienza al mismo tiempo que las evaluaciones iniciales y continúa durante todo el ciclo del proyecto. En una **crisis prolongada o cíclica**, debería realizarse al principio del proyecto de Mujeres Líderes, solo o integrado con otras evaluaciones.

## ¿Cómo hacer un análisis rápido de género sobre poder y participación?

Al igual que un RGA multisectorial, el RGA-P **se construye progresivamente a lo largo del tiempo utilizando una serie de datos e informaciones secundarias y primarias** para entender:

- los roles y las relaciones de género,
- las fuentes y la distribución del poder y entre hombres y mujeres, entre diferentes grupos de mujeres y entre los que ostentan el poder y las mujeres afectadas por la crisis, y cómo esto influye en su capacidad de participación y liderazgo,
- las aspiraciones de las mujeres en la participación y el liderazgo, así como sus preocupaciones, necesidades y vulnerabilidades,
- cómo los cambios durante la crisis limitan o permiten la voz, la participación y el liderazgo de las mujeres en la preparación, la respuesta y la recuperación de las emergencias, y en la vida pública en general.

El RGA-P utiliza **las herramientas y los enfoques del análisis de género y del análisis de la gobernanza o del poder** y los adapta a los plazos ajustados, a los contextos rápidamente cambiantes y a los entornos inseguros de las intervenciones humanitarias. Tiene **seis fases principales**:

### 1. Buscar información existente sobre género, poder y participación

Encontrar los datos e investigaciones primarias y secundarias existentes, tanto cualitativas como cuantitativas, sobre los roles y relaciones de género, y el acceso e influencia de las mujeres en la toma de decisiones públicas, para la población afectada antes, durante y después de la emergencia.

Esta información es **crucial para entender cómo han cambiado las relaciones de género y poder desde/durante la crisis, y cómo estos cambios afectan a la participación y el liderazgo de las mujeres**. El modelo de informe RGA-P contiene orientaciones adicionales sobre la información que debe buscarse e incluirse.

Si se ha realizado un RGA reciente, utilícelo para redactar las secciones del RGA-P que sean iguales y luego actualícelo con los nuevos datos que encuentre.

### 2. Recoger nueva información sobre género, poder y participación

La información puede ser limitada durante las primeras etapas de una emergencia, por lo que un RGA-P se complementa con la información y los datos que se encuentran disponibles de forma continua. Esto incluye la investigación primaria que CARE lleva a cabo como parte del RGA-P inicial y las actividades posteriores del proyecto (incluida la investigación de acción participativa con grupos de mujeres como parte de las actualizaciones del RGA-P).

Mientras se recopila la información, es **crucial consultar a las comunidades afectadas por la crisis** y preguntar a las mujeres y los hombres, así como a los líderes comunitarios, de las comunidades afectadas (tanto de acogida como desplazadas) sobre las relaciones de género y de poder, quién participa y lidera la respuesta de emergencia y la recuperación y por qué, y cómo han cambiado las cosas desde la crisis.

En la mayoría de los proyectos de WLiE, el RGA-P contribuye a determinar qué grupos y organizaciones de mujeres, tanto informales como formales, existen en la localidad y a identificar los grupos de mujeres a los

que invitar a participar en el proyecto de WLiE. En algunos proyectos de WLiE, los grupos de mujeres participantes se identifican antes de que comience el proyecto. Si este es el caso, **es importante realizar entrevistas y debates en grupo con miembros de la comunidad y líderes ajenos a los grupos de mujeres** para comparar las percepciones de los diferentes grupos de la comunidad.

También es importante hablar con **especialistas de género y del sector** en CARE y otras organizaciones humanitarias, organizaciones de mujeres y otros socios, y **funcionarios del gobierno**, para hacerse una idea de cualquier actividad existente que apoye la participación y el liderazgo de las mujeres en la programación, la gobernanza local y la prestación de servicios, y preguntarles su perspectiva sobre el género, el poder y la participación en la comunidad y la toma de decisiones humanitarias. Una vez más, **es crucial hablar con diferentes tipos de representantes en la localidad** para comparar los datos y las percepciones sobre las estructuras formales e informales de gobernanza y toma de decisiones y la participación de las mujeres afectadas por la crisis en ellas.

Recoger información de muchas fuentes diferentes y de distintos tipos (oficial, de percepción, cualitativa y cuantitativa) le permite triangular (cotejar) los datos y tener más confianza en sus hallazgos.

Las **principales herramientas para la recopilación de nuevos datos** para la RGA-P son: los debates en grupo, los ejercicios de narración individual, la elaboración de mapas comunitarios y entrevistas con informantes claves.

**La recopilación de datos se debe llevar a cabo teniendo en cuenta el género.** Esto incluye garantizar la participación del personal femenino de CARE y sus afiliados, la formación en sensibilidad de género para el equipo de investigación y la recopilación de datos de personas pertenecientes a las poblaciones afectadas de diferentes géneros y edades por separado. Los investigadores también deberán tratar de recolectar información de las mujeres con y sin discapacidades por separado, al igual que tomar en cuenta la orientación sexual, las distintas identidades de género o cualquier grupo de identidad (por ejemplo, religión, etnia) que tenga relevancia en su contexto.

### ¿Cómo recopilar datos cuando no es posible efectuar una investigación de campo?

No será posible recolectar datos en persona debido al coronavirus u otras restricciones de salud pública o debido a que existe un acceso limitado a las comunidades a causa de un desastre natural u otros problemas de seguridad. En ese caso, estas son las opciones para la recopilación de datos:

- Consulte el manual de la RGA para el COVID, centrándose en las secciones sobre participación.
- Concéntrese en la revisión de datos secundarios y en un grupo pequeño de entrevistas con informantes claves a distancia (por teléfono, correo electrónico o WhatsApp) con informantes claves. Trate de que haya diversidad en sus encuestados (mujeres y hombres de la comunidad, líderes femeninos y masculinos, funcionarios del gobierno, encargados del campamento, organizaciones de derechos de la mujer, otras agencias humanitarias).
- Tiene a disposición la aplicación RGA VoiceApp. Esta aplicación permite codificar y analizar de forma digital las entrevistas con informantes claves que se hagan con el teléfono móvil. Para más información, contacte a la coordinadora global de la RGA ([Laura.Tashjian@care.org](mailto:Laura.Tashjian@care.org)).
- Impartir capacitación a distancia sobre la herramienta de recopilación de datos del RGA-P a grupos afiliados que todavía no tengan acceso a comunidades o mujeres líderes para así permitirles llevar a cabo debates en grupo y entrevistas con informantes claves como parte de sus actividades. Tenga en mente que en caso de emergencia los grupos aliados o las mujeres líderes solo tendrán un tiempo limitado para adaptar las herramientas mencionadas, por esto solo se incluyen preguntas esenciales.

- En el informe del RGA-P hay que dejar claro cualquier limitación que se presente en los datos y el análisis, además, cuando sea posible recolectar datos en persona o de manera más amplia, qué otra información se debería recopilar para fortalecer los análisis y las conclusiones.

### 3. Analizar la información sobre género, poder y participación

En casos de emergencias, el RGA-P **evalúa el impacto de la crisis con base a las relaciones de género y poder, enfocándose en el significado que esto trae para la participación y el liderazgo igualitarios de la mujer.** Se evalúa:

- Qué organismos y cargos/personas (dentro de las estructuras comunitarias formales e informales, como también en las agencias humanitarias y gubernamentales) son responsables de las decisiones con respecto a la distribución de derechos y recursos dentro de la población afectada, y, de igual forma, los derechos de acceso y los recursos de otros grupos dentro de la población afectada.
- Cómo la crisis ha cambiado la forma en que las personas de diferentes edades y géneros de la población afectada pueden participar en los procesos de toma de decisiones de diferentes tipos durante la crisis. Por ejemplo, la administración de la comunidad o campamento, el gobierno local, la prestación de servicios, programas humanitarios.
- Las barreras que impidan la participación y el liderazgo de *diversos grupos* de mujeres y niñas afectadas por la crisis que se presenten a causa de estructuras desiguales, relaciones de poder o la agencia.
- Las oportunidades para que las mujeres y niñas afectadas por la crisis participen más, y de manera más significativa, en la toma de decisiones públicas, al igual que en las operaciones de preparación, respuesta y recuperación al momento de una emergencia.
- Los riesgos para su seguridad que puedan experimentar las mujeres y niñas cuando se organizan en grupos, cuando participan en la vida comunitaria o en toma de decisiones a causa de conflictos/tensiones en la comunidad, violencia de género o ataques/rechazos políticos/gubernamentales.

### 4. Identificar oportunidades potenciales para la ejecución de actividades de Mujeres Líderes en Emergencias

Una parte fundamental de la RGA multisectorial de CARE son las **recomendaciones operativas** para que CARE y otras agencias humanitarias actúen. **Esta parte del informe es diferente en el RGA-P.** Esto se debe a que las Mujeres Líderes en Emergencias se encargan de identificar grupos de mujeres con las cuales trabajar y luego *las* ayudan a identificar la manera en la que pueden participar en la toma de decisiones o en la actividad humanitaria, qué barreras participativas les gustaría superar, como también a desarrollar actividades para proyectos con el fin de aumentar su participación y liderazgo.

Por tanto, **los investigadores de la RGAP-P extraen resultados de los datos y análisis respecto a las oportunidades potenciales a fin de que CARE y otros agentes humanitarios puedan contribuir al liderazgo y a la participación de las mujeres.** Aun así, las recomendaciones no son demasiado exigentes en cuanto a las prioridades, las actividades y/o el desarrollo y ejecución de proyectos.

Esta parte del informe con respecto a las oportunidades potenciales para el proyecto de Mujeres Líderes incluye:

- ¿Qué grupos de mujeres y líderes están ya presentes en el lugar del proyecto que puedan trabajar con el equipo del proyecto de Mujeres Líderes y sus aliados?

- ¿Cuáles son las barreras de participación más significativas para los diferentes grupos de mujeres que el proyecto debe abordar?
- ¿Qué nuevas oportunidades de participación y liderazgo han surgido para las mujeres debido a la crisis? ¿Cómo podría el proyecto aprovecharlas?
- ¿Existen actividades de las Mujeres Líderes que puedan crear riesgos para la protección de las mujeres o agudizar los presentes? ¿Cómo se podrían mitigar?
- ¿Qué información adicional se necesita para completar o ampliar la RGA a lo largo del tiempo?

En comparación, una RGA multisectorial proporciona recomendaciones operativas específicas y procesables para todos los agentes humanitarios respecto a actividades específicas o integradas para garantizar que se cumplan las necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

## 5. Compartir el informe de Análisis de Género Rápido sobre Poder y Participación

Después de haber recolectado los datos, debe presentar la información y el análisis usando el formulario del RGA-P. El **formulario es un formato consistente para todos los informes del RGA-P de CARE**, no obstante, es un documento flexible que deberá adaptarse para que incluya información relevante al contexto o para eliminar cualquier tema que sea irrelevante.

Los resultados del RGA-P se compartirán con los grupos de mujeres en un *formato apropiado* para su discusión, reflexión y aprobación como parte de las actividades de reflexión y análisis (véase Notas de orientación de reflexión y análisis).

En situaciones de emergencias es muy raro ver información con respecto al género, el poder y la participación dirigida a las poblaciones afectadas del RGA-P. El RGA-P también sirve como una herramienta de compromiso y defensa para el uso con los gobiernos locales o cualquier otras agencias humanitarias que sean responsables de cumplir los derechos y de proporcionar servicios a las poblaciones afectadas. Por lo tanto, es importante que también se **comparta la información y los análisis con CARE y con los representantes externos** a través de una presentación, un informe o una reunión enfocada en un sector específico.

En la competencia de la primera RGA-P, los equipos del proyecto de WLiE y los socios deberían considerar la posibilidad de presentar las conclusiones del RGA-P a los principales funcionarios gubernamentales y otros funcionarios humanitarios para presentarles los objetivos del proyecto de Mujeres Líderes en Emergencias (WLiE, por sus siglas en inglés) y compartir con ellos cómo el género y otras relaciones de poder afectan a la participación y el liderazgo de las mujeres y las niñas en la acción humanitaria, y las implicaciones de esto para la calidad de la asistencia humanitaria y para los derechos de participación de las mujeres.

Más adelante en el proyecto, cuando los grupos de mujeres hayan desarrollado sus planes de acción (véase la Nota de orientación de cocreación), considere la posibilidad de aprovechar esta primera reunión pidiendo a los mismos funcionarios que se unan a una reunión con los grupos de mujeres para que puedan presentar sus planes de acción. Esto ofrece a los grupos de mujeres la oportunidad de relacionarse directamente con los responsables de la toma de decisiones, de cambiar las percepciones/estereotipos sobre las aspiraciones y capacidades de liderazgo de las mujeres, y de discutir con los funcionarios cómo podrían proporcionar apoyo o financiación adicional a los Planes de Acción de Mujeres.

## 6. Actualizar y subsanar las lagunas del informe de Análisis rápido sobre poder y participación

La imperfección es un principio clave a la hora de realizar un *Análisis rápido* de género. Esto significa aceptar que la investigación debe realizarse rápidamente en primera instancia si se quiere que sirva de base para la respuesta humanitaria —con plazos especialmente cortos en una emergencia de inicio rápido— y que los datos y el análisis serán incompletos como resultado.

La responsabilidad del equipo de investigación es sacar conclusiones basadas en los datos disponibles, pero también **identificar claramente las limitaciones de la investigación y lo que hay que hacer para solucionarlas con el tiempo**. El primer

RGA-P debe incluir un anexo en el que se indiquen las carencias de la investigación; por ejemplo, es posible que durante la recopilación inicial de datos no se hayan podido cubrir todos los lugares en los que se está aplicando la WLiE, o que los investigadores no hayan podido organizar grupos focales separados con algunos grupos (por ejemplo, mujeres con discapacidad, niñas adolescentes, personas LGBTQ+, o con otros representantes importantes (por ejemplo, el gobierno, las agencias humanitarias y las organizaciones (formales) de derechos de la mujer) y/o determinadas áreas del informe pueden requerir una mayor exploración (por ejemplo, puede ser posible trazar quién toma las decisiones sobre el papel, pero el equipo del proyecto puede no tener todavía una comprensión clara a partir de la investigación inicial sobre cómo funciona realmente la toma de decisiones en la práctica).

**Actualizar significa añadir y modificar el informe RGA-P original, no redactar un informe completamente nuevo.** La recopilación de nuevos datos para actualizar el RGA-P puede realizarse a intervalos específicos a lo largo de la vida del proyecto (por ejemplo, después de seis y 18 meses y/o como parte de las líneas intermedias o finales), o los equipos de Mujeres Líderes pueden incluir la recopilación continua de datos y las actualizaciones como parte de sus visitas de campo y la discusión con los grupos de mujeres que participan en el proyecto.

**El RGA-P también debe actualizarse si el proyecto se implanta en nuevos lugares del país.** Si las condiciones sociales, políticas y/o económicas son similares en las nuevas zonas, la actualización podría adoptar la forma de un anexo al informe original que describa las diferencias y similitudes en la nueva ubicación.

Sin embargo, si el proyecto de WLiE se amplía a nuevas localidades y comunidades en las que las condiciones sociales, económicas y/o políticas son *diferentes* a las de las localidades en las que se recogieron los datos originalmente, deberá realizarse un nuevo RGA-P para informar de las actividades en la nueva localidad. Por ejemplo, WLiE podría ampliarse a una nueva provincia o distrito donde la naturaleza de la emergencia es diferente o donde viven diferentes grupos étnicos o religiosos.

## ¿Quién realiza el Análisis rápido de género sobre poder y participación? ¿Cuál es el proceso de aprobación del RGA-P?

La **jefa/coordinadora del proyecto nacional de Mujeres Líderes** es responsable de organizar y llevar a cabo el análisis rápido de género sobre poder y sus actualizaciones, con el apoyo logístico y de investigación de la oficina de CARE y de los socios, según corresponda.

El **equipo de apoyo global de Mujeres Líderes** es responsable de proporcionar apoyo técnico al RGA-P, a distancia o en persona. Cuando las Oficinas de País/equipos de proyecto lleven a cabo un RGA-P por primera vez, deberá incluirse en el presupuesto una línea presupuestaria para la asistencia técnica del equipo de apoyo global para la realización y redacción del RGA-P. Un presupuesto para la asistencia técnica del RGA-P también es aconsejable para la investigación y los informes posteriores del RGA-P, ya que los equipos de los proyectos CARE y los socios suelen tener poco tiempo para redactar y finalizar el informe del RGA-P.

Las **coordinadoras mundiales de Mujeres Líderes** son responsables de aprobar el Análisis rápido de género sobre poder y participación antes de su difusión o publicación en las plataformas públicas de CARE. La jefa/coordinadora del proyecto nacional de Mujeres Líderes debe enviar su RGA-P a la directora del programa global de Mujeres Líderes ([deniel@careinternational.org](mailto:deniel@careinternational.org)) una vez completado el RGA-P para su aprobación. Uno de los coordinadores mundiales aprobará el RGA-P en un plazo de dos semanas. Una vez hecho esto, el informe final se compartirá con el Director Nacional (o su autoridad delegada) para que lo apruebe en un plazo de dos semanas. Si el director global del proyecto de Mujeres Líderes no recibe una respuesta de la oficina del país en el plazo de dos semanas, se entenderá que el informe ha sido aprobado y se publicará en las plataformas externas de CARE (“CARE Insights” y “CARE Evaluations”).

### Recursos claves

- Plantilla del Informe de Análisis rápido de género sobre poder y participación
- Herramientas de evaluación del Análisis rápido de género sobre poder y participación
- Rapid Gender Analysis Toolkit
- Gender Analysis Good Practice Framework
- Informes de RGA-P

El kit de herramientas de Mujeres Líderes está disponible para el personal de CARE en el sitio web interno de [Mujeres Líderes en Emergencias de CARE](#).

### ¿Desea obtener más información?

Mujeres Líderes en Emergencias es una iniciativa conjunta del Equipo Global de Género en Emergencias de CARE y del Equipo Global de Gobernanza inclusiva. Envíe un correo electrónico a los coordinadores de Mujeres Líderes Global para obtener más información:

- Tam O’Neil [oneil@careinternational.org](mailto:oneil@careinternational.org)
- Isadora Quay [quay@careinternational.org](mailto:quay@careinternational.org)

Actualizado en julio de 2021